

## **Современные проблемы экономического обеспечения военной безопасности**

Проблемы экономического обеспечения военной безопасности России можно разделить на две части:

1. Практические, которые диктует жизнь.
2. Научные, без решения которых практические проблемы решаются долго и мучительно.

О практических проблемах. Они прозвучали в основном докладе и предыдущих выступлениях. Их много, остановимся лишь на некоторых.

Первая проблема порождена противоречием между потребностями силовых министерств и ведомств и возможностями государства по их удовлетворению. Оно наиболее остро проявляется в ходе разработки бюджета и организации текущего финансирования

Вторая проблема - несовершенство финансово - экономического механизма, проявляющееся в поисках путей перехода к рыночным преобразованиям, казначейской системе исполнения бюджета, введению стоимостного бухгалтерского учета.

Третья - несовершенство системы управления экономикой военного строительства, отсутствие не только единого руководства военно-экономической системой государства, но и межведомственной координации, поиск организационных форм управления в сочетании с решением задач информатизации, качества управленческих решений, подготовки кадров и развития науки.

Эти и другие проблемы рассмотрим с точки зрения роли науки в решении практических проблем.

В чем недоработка нашей науки и что она должна, делать нормализации ситуации? Что недоработала наша военно-экономическая наука? Как не бывает одной причины того или иного явления, так не может быть одного рецепта выхода из трудного положения. Назовем лишь некоторые.

Первое - слабость прогностики, малый горизонт исследований на макроэкономическом уровне, уровне военной экономики и экономики ВС. Раньше мы любили цитировать фразу: нельзя решить частные вопросы, не решив общих. В военно-экономической сфере это проявляется в том, что у нас не развиты перспективные, фундаментальные исследования. Только один факт - до последних лет в планах фундаментально-поисковых исследований военно-экономические исследования занимали менее 2%. Да и то они имели одно направление - обеспечение исследований в интересах программ ВВТ, что не покрывает все потребности научного обоснования экономического обеспечения военного строительства.

Долгие годы наиболее перспективная методология программно-целевого планирования и управления не находила себе места в военно-экономических исследованиях. Сейчас необходимость активного введения программно-целевого принципа в финансовую практику нашла отражение в Бюджетном кодексе РФ, который хотя и не введен в действие, но принят Федеральным Собранием и подписан Президентом РФ. Применительно к финансово-экономической сфере это нашло отражение в Плане совершенствования системы финансового обеспечения ВС РФ на период до 2001года (1997 г.). Хотя и там сделана оговорка, что "особенно задача внедрения программно-целевого метода относится к ВВТ", где она и так усилиями ученых НИИ и вузов Минобороны России и промышленности разработана достаточно полно.

Поэтому полагаю, что одним из центральных направлений развития военно-экономической науки является разработка научных основ создания программ развития военной организации России, а в рамках этой проблемы - программирование развития силовых министерств и ведомств, в свою

очередь внутри этих подпрограмм - программы развития военной и специальной техники, программы социального обеспечения военнослужащих, программы развития служб, в том числе финансово - экономической службы.

Второе направление. Разработка комплекса проблем, относящихся к созданию балансовой модели, которая позволит давать рекомендации по нахождению компромиссного решения в противоречии «военные потребности - экономические возможности». К сожалению, эта проблема носит не чисто экономический характер, она больше относится к сфере политических решений.

Почему застопорилась разработка второй редакции военной доктрины РФ? Главный вопрос военной доктрины - решение военно-доктринальной задачи, то есть задачи оценки внутренних и внешних угроз и опасностей. Грубо говоря: есть у нас внешние враги или нет. Если есть, то кто они, как нужно готовиться к ликвидации угроз, какие должны быть задействованы ресурсы и сколько их нужно. Это одна сторона проблемы. Вторая часть состоит в оценке динамики возможностей экономики России. Следом возникает третья и сложнейшая задача - оптимизация распределения ресурсов по направлениям обеспечения национальной безопасности России.

Третье направление. Основами (концепцией) государственной политики РФ по военному строительству на период до 2005 года предусмотрен "переход к рациональным (единым, общим, объединенным) системам технического и тылового обеспечения ВС РФ, других войск, воинских формирований и органов на основе целесообразной интеграции и взаимного делегирования, при необходимости, их полномочий с учетом специфики структуры, состава и решаемых задач". Может ли сегодня наша военно-экономическая наука сказать, что она осветила путь практики своими проработками? К сожалению - нет. Причин, по меньшей мере, две. Первая – в рамках всей военной организации России. На общественных началах это пытается сделать Академия проблем военной экономики и финансов, но ей

нужны заказы, а такого заказывающего органа нет. Вторая причина - у нас нет методик, точнее - моделей, которые позволяли бы проводить оценки эффективности создания единых систем тылового обеспечения. А до тех пор, пока не будут проведены модельные оценки таких сложных преобразований, нельзя идти даже на эксперимент. Отсутствие таких моделей - задолженность военно-экономической науки.

Четвертое направление. У нас нет научных проработок по развитию механизма финансово-экономического обеспечения войск, строительства Вооруженных Сил и военного строительства в целом.

В этом одна из причин - почему так мучительно идет переход на казначейскую систему исполнения федерального бюджета в части военных расходов. Много лет мы говорили о создании новой системы учета, но серьезных научных разработок не было выполнено.

Таких белых пятен нашей военно-экономической науки много. Отметим лишь некоторые:

- исследование оптимальной классификации военных расходов, которая хоть и закреплена в федеральном законе, но не выполняется. А это значит, что классификатор не совершенен;

- оптимизация оборонно-промышленного комплекса, включая задачи ценообразования, структуризации ОПК и улучшения управляемости ОПК;

- разработка экономики военной экологии. Исследования в этом направлении начаты в последние годы. Но это только начало;

- новое и очень важное направление исследований, где практически успехи нулевые - это военно-финансовая региональная политика. В связи с усилением автономизации субъектов федерации проблема финансово-экономической зависимости войск от регионов становится проблемой политической и затрагивает интересы национальной безопасности. Проблема почти не изучена, ждет своего исследователя;

- привлечение внебюджетных средств - актуальнейшая проблема, но решается без всякой научной проработки, если не считать одну защищенную

кандидатскую диссертацию. Два года назад в Совете обороны мы провели очень полезное совещание. В выступлениях Мозгалева В.Ф., Астахова А. А., Симакова В. И, от Министерства обороны- Г. М. Сапронова, от Счетной палаты- Родионова Ю.Н.было высказано очень много интересных предположений, которые потом реализованы частным порядком.

Что делается для научного обеспечения экономики военного строительства?

Сейчас создается принципиально новая ситуация для активизации военно-экономических исследований. Во-первых, создан НИЦ военно-экономических обоснований в Военно-экономическом университете Минобороны (хотя нужен не межвидовой, а межведомственный центр военно-экономических исследований, который будет вести исследования в интересах всей военной организации России), в ряде военных академий существенно усилены научные подразделения и кафедры военно-экономического профиля, в апреле 1998 г. образована научно-общественная организация Академия проблем военной экономики и финансов. В последнее время выполнены темы:

- разработка концепции военно-экономической политики РФ по обеспечению национальной безопасности в условиях жестких бюджетных ограничений,

- разработка научно-теоретических основ формирования перспективной системы военно-экономического обеспечения военного строительства. Идет подготовка к выполнению темы "Разработка экономического обеспечения военного строительства в РФ в современных условиях".

Однако это только начало. Консолидация ученых военно-экономического профиля и поддержка тематики позволит решить наиболее острые практические проблемы экономического обеспечения военного строительства в Российской Федерации.